



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

*2 марта* 20 *23* г.

№ *03-06/02-29-1244/23*

**Министерство  
промышленности и торговли  
Республики Дагестан**

На № 02/687-08/23 от 13 февраля 2023 года

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных  
предприятий, связанных с приобретением нового оборудования»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан (далее – орган разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом – разработчиком: **высокая**.

*Представленным проектом акта предлагается утверждение порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (далее – Порядок предоставления субсидий), которым устанавливаются требования и ответственность к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.*

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики*

065673

*Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#nra=2177.](http://dagorv.ru/projects#nra=2177)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 23 по 27 января 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 30 января по 3 февраля 2023 года.*

*В ходе проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) поступило 1 замечание к положениям проекта акта от участника обсуждения Алиева Гамида. Однако органом – разработчиком поступившее замечание не учтено.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

### **2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*Процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом - разработчиком исполнена с соблюдением требований действующего законодательства.*

*Вместе с тем сводный отчет подготовлен с нарушением требований Порядка, а именно:*

1. Пунктами 1.4 и 2.1 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) некорректно обозначена проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Согласно пункту 1.1 рассматриваемого Порядка предоставления субсидий он разработан в соответствии с государственной программой Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»,

утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 18 декабря 2020 года № 274 (далее – Программа), которой предусмотрена необходимость внедрения региональной меры стимулирования в связи с высокой степенью изношенности основных производственных фондов, низким уровнем оснащенности и отсутствием технологической модернизации промышленных предприятий республики.

Таким образом, указанные в Программе проблемы должны соответствовать проблемам, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование, отраженным в сводном отчете.

Соответственно цели проекта акта, предусмотренные пунктом 1.5 и разделом 3 сводного отчета, должны быть сформулированы и направлены на решение указанных в Программе проблем.

2. В пункте 1.7 сводного отчета некорректно указан срок завершения публичных обсуждений уведомления.

3. В пунктах 2.3 и 4.2 сводного отчета отсутствует количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования.

4. Пункты 2.2, 2.4, 2.5 и раздел 9 сводного отчета заполнены некорректно.

5. Не заполнен пункт 6 сводного отчета.

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом указанных замечаний.

## **2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:**

### **2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

1. В соответствии с пунктом 1.5 Порядка предоставления субсидий получателями субсидий являются промышленные предприятия, состоящие на налоговом учете и реализующие инвестиционный проект на территории Республики Дагестан, а пунктом 2.4 предусмотрена необходимость представления в составе документов для участия в конкурсном отборе на получение субсидий **паспорта инвестиционного проекта.**

Данные нормы не соответствуют как категории получателей субсидий, определенной подпунктом «г» пункта 3 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Госпрограмма РФ), так и мероприятию 1.2 подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан» Программы, согласно которым субсидии предоставляются на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового

**оборудования**, и ограничивают круг потенциальных адресатов правового регулирования.

2. Согласно пункту 1.6 Порядка предоставления субсидий «Способом проведения отбора получателей субсидий является конкурсный отбор исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия, указанных в пункте 3.11 Порядка».

В соответствии с пунктом 3.11 Порядка предоставления субсидий результатом предоставления субсидий является:

увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, накопленным итогом по итогам 3 лет, начиная с года предоставления субсидии, но не менее 2,8 рубля на 1 рубль запрашиваемой субсидии;

объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, накопленным итогом по итогам 3 лет, начиная с года предоставления субсидии, но не менее 3,0 рубля на 1 рубль запрашиваемой субсидии;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, накопленным итогом по итогам 3 лет, начиная с года предоставления субсидии, но не менее 6,8 рубля на 1 рубль запрашиваемой субсидии.

Пунктом 2.10 Порядка предоставления субсидий определено, что оценка заявок участников отбора осуществляется на основании представленных в заявке значений показателей результатов предоставления субсидий, которые ранжируются от большего значения к меньшему значению по каждому показателю, и определяется итоговая оценка путем суммирования баллов по трем обязательным результатам предоставления субсидий.

При этом в Порядке предоставления субсидий не определены конкретные показатели наилучших условий достижения показателей результатов предоставления субсидии, а также отсутствует балльная система оценки этих показателей, соответственно, непонятно, как будут определены победители конкурсного отбора, которыми, согласно пункту 2.11 Порядка предоставления субсидии, считаются участники конкурсного отбора, получившие наибольший итоговый коэффициент.

Данное положение влечет неопределенность для субъектов правового регулирования, а также риски коррупционных факторов, так как позволит членам конкурсной комиссии субъективно оценивать заявки.

Кроме того, неверным является определение в качестве критериев конкурсного отбора результатов предоставления субсидии, установленных пунктом 3.11 Порядка предоставления субсидий, так как согласно подпункту «м» пункта 5 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), результатом предоставления субсидии являются результаты деятельности (действий) получателя субсидии, соответствующие результатам государственных программ, значения (конкретные характеристики) которых определяются в соглашении (договоре) о предоставлении субсидии.

Следует также отметить, что результаты предоставления субсидии, установленные пунктом 3.11 Порядка предоставления субсидии, определены некорректно, так как эти показатели в соответствии с требованиями Госпрограммы РФ являются показателями индикаторов развития промышленности в каждом конкретном субъекте Российской Федерации, включаемыми в региональную программу развития промышленности, и не могут достигаться отдельно взятым субъектом деятельности в сфере промышленности.

3. В соответствии с абзацами пункта 3.11 Порядка предоставления субсидии установлено, что плановые значения результатов предоставления субсидий устанавливаются на основании плановых результатов предоставления субсидии, указанных участником отбора в заявлении и учтенных при оценке заявки. Такие значения устанавливаются в соглашении на 3 года (по годам) с года заключения соглашения.

Вместе с тем абзацем 9 этого же пункта установлено, что показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, не устанавливаются.

Таким образом, положения указанных абзацев пункта 3.11 Порядка предоставления субсидии противоречат друг другу и несут неопределенность понятий для субъектов правового регулирования.

4. Пунктами 5.3 и 5.4 Порядка предоставления субсидии предусмотрено требование о возврате субсидии в случае установления фактов нарушения условий и требований предоставления субсидий, а также недостижение значения показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 3.8 Порядка предоставления субсидии соответственно.

При этом пунктом 3.8 Порядка предоставления субсидии предусматривается расчет объема субсидии, подлежащей возврату получателями субсидии в республиканский бюджет Республики Дагестан по формулам, предусмотренным Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, которые применяются в случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных Соглашением, заключенным с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации;

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

*принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;*

**2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом – разработчиком, способом, предложенным проектом акта.*

**2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

*Наименование раздела 5 Порядка предоставления субсидий необходимо привести в соответствие с требованием пункта 7 Общих требований.*

Таким образом, в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, в связи с этим данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**

**Г.Р. Султанов**